



Alcaldía de Medellín  
**Cuenta con vos**

[www.medellín.gov.co](http://www.medellín.gov.co)

# DIPLOMADO



Alcaldía de Medellín  
**Cuenta con vos**

**Gestión Comunitaria en Salud**

Este diplomado tiene como objetivo desarrollar acciones de fortalecimiento al liderazgo social y comunitario, mediante un proceso de formación teórico-práctico con los líderes de las comunas 1, 3, 4, 5, 12, 15 y 16 de la ciudad de Medellín para el análisis crítico y la búsqueda de soluciones creativas a las problemáticas sociales locales en salud.



Alcaldía de Medellín  
**Cuenta con vos**  
[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

# Módulo 1: Participación y Movilización Social-Fortalecimiento de Redes

Olga Natalia Álvarez Echavarría  
Antropóloga-Universidad de Antioquia  
Estudiante de Msc en Epidemiología –  
Universidad CES



# Agenda propuesta

1

**SOCIALIZACIÓN** (10 min)

**Metodología:** Lectura de la agenda y comentarios sobre la metodología de trabajo. Se brinda información respecto a los contenidos del módulo y se orientará sobre los principios del diplomado.

2

**Dinámica de apertura:** Ni si, Ni no. (30 min)

**Metodología:** Cada uno de los asistentes recibirá una palabra, cada persona podrá formular en el orden establecido sucesivamente a los jugadores diferentes preguntas cerradas, a las cuales tienen que contestar, sin pronunciar ni SÍ, ni NO. Las afirmaciones deberán estar en vía de los conceptos que se abordarán en el módulo.

La finalidad de esta actividad es diagnóstica y rompe hielo. Posteriormente procedemos a reflexionar sobre los postulados



# Claridad

- Algunas de las actividades propuestas pueden ser modificadas o incluso descartadas según la dinámica del grupo y el criterio del docente.



# Agenda propuesta

- 3** Motivación al diálogo: Análisis de postulados (20 min)  
**Metodología:** Se presentarán una serie de postulados sobre los que se reflexionará, motivando la conversación y la opinión grupal en torno al tema de participación social.

## RECESO – 15 min

- 4** **Mecanismos de participación democrática en la comunidad** (50 min)  
**Objetivo:** Indagar el conocimiento que los y las participantes tienen de los mecanismos de participación democrática en la comunidad  
**Metodología:** Carta tapada.  
Cada uno-a de los participantes recibirá cuatro fichas bibliográficas, en cada una deberá anotar un mecanismo de participación. Una vez las fichas estén diligenciadas, se iniciará por un voluntario que indique sus 4 mecanismos y en el orden propuesto pasarán a ubicar las fichas nuevas de manera horizontal y las repetidas de manera vertical, de manera que se evidencie cuál de los mecanismos es más reconocido por el grupo y reflexionemos al respecto. Posteriormente se clarificarán los conceptos de participación social, participación ciudadana y comunitaria: **Video Tipos y niveles de participación ciudadana (11:51 min)**  
<https://es.coursera.org/learn/formadores-ciudadania/lecture/gHGeJ/tipos-y-niveles-de-participacion-ciudadana>



# Agenda propuesta

5

**PERO POR QUÉ?: PROBLEMAS EN EL TRABAJO COMUNITARIO EN SALUD** (60 min)

**Objetivo:** Identificar problemas relevantes en el trabajo comunitario según la experiencia de los y las participantes

**Metodología:** ¿Pero por qué? Es una técnica para descubrir las causas de base o “raíces” ya sea en individuos o en sistemas sociales amplios sobre situaciones particulares. Se conformaran cinco equipos y cada uno diligenciará el por qué de una situación real que surgirá en cada equipo motivada por las frases desencadenantes:

- 1. Mucha gente de la comunidad no entiende que...*
- 2. Es que la participación en la comunidad es muy baja porque...*
- 3. La comunidad no se moviliza porque....*
- 4. En esta comuna se hace poco uso de los mecanismos de participación ciudadana porque...*

Una vez cada equipo ha completado la frase se rota rápidamente al equipo siguiente quien debe dar respuesta a la pregunta Pero por qué. Cada equipo deberá haber pasado por cada uno de los postulados.



# Agenda propuesta

6

**Orientaciones al trabajo independiente y Evaluación de la jornada**



## Principios Metodológicos

En este diplomado el rol protagónico lo asumen los y las participantes, la construcción del conocimiento se realiza de manera dialógica y colaborativa. Por lo tanto, se desarrolla una dinámica que propicie:

- Crear un clima apropiado para la convivencia, el diálogo y la construcción colectiva.
- Favorecer relaciones de confianza, solidaridad y respeto.
- Comprender las lógicas y procesos de construcción de conocimiento que tienen los y las participantes.
- Estimular la comunicación, la autonomía y la creatividad.
- Facilitar el desarrollo de estrategias de construcción de conocimiento, teniendo en cuenta momentos de descripción, explicación, comprensión y expresión del mismo.
- El facilitador se constituye en un mediador en el proceso de construcción de conocimiento propiciando espacios y dinámicas donde los y las participantes sean creativos, tomen iniciativas y desarrollen un pensamiento crítico.



# Objetivos

- Fomentar la reflexión, discusión, argumentación y crítica en relación con la resignificación de los sentidos ético, político y social de la participación y movilización social en el marco del proyecto Gestión Territorial en Salud.



# Mecanismos de participación ciudadana

Ley 134 de 1994

## Qué son

Los mecanismos de participación ciudadana son una serie de herramientas establecidas en la Constitución de 1991 para asegurar e incentivar la movilización de la población colombiana. La preocupación central de una democracia auténtica consiste en garantizar que todos los miembros de la sociedad tengan una posibilidad real e igual de participar en las decisiones colectivas. Así, cuando nuestra Constitución establece desde su primer artículo que Colombia es una república democrática y participativa, está asumido el reto y el compromiso de promover la participación ciudadana en todos los espacios de la vida social.

Todos los individuos de nuestra sociedad con capacidad de voto tienen el derecho de poner en práctica el uso de los mecanismos de participación, para asegurar su participación en la toma de decisiones y la resolución de los problemas que afectan el bien común. El objetivo de los mecanismos de participación ciudadana es brindar garantías y beneficios para que el pueblo colombiano pueda incidir en cambios dentro de los sistemas judicial, ejecutivo y legislativo.

A través de todas estas herramientas, consagradas en la Constitución y reguladas en las leyes nacionales, los colombianos pueden entablar una relación directa con las autoridades públicas, dar a conocer sus propuestas, presionar para que sean adoptadas, opinar sobre asuntos públicos, exigir el cumplimiento de las normas, vigilar la conducta de los dirigentes, tomar decisiones que nos afectan a todos o sancionar a los gobernantes que actúan de forma equivocada, entre otras formas de participación.



# Mecanismos de participación ciudadana

Ley 1757 de 2015

Mecanismo de participación	¿Qué es?
<b>Iniciativa popular y normativa ante las corporaciones públicas</b>	Es el derecho político de un grupo de ciudadanos de presentar Proyecto de Acto legislativo y de ley, de Ordenanza de Acuerdo y de Resolución y demás resoluciones de las corporaciones de las entidades territoriales, para que sean debatidos, modificados, aprobados o negados en la corporación pública respectiva. <sup>3</sup>
<b>Referendo</b>	Es la convocatoria que se hace al pueblo para que apruebe o rechace un proyecto de norma jurídica (referendo aprobatorio) o derogue o no una norma que se encuentre ya vigente (referendo derogatorio).
<b>Consulta popular</b>	La consulta popular es la institución mediante la cual, una pregunta de carácter general sobre un asunto de trascendencia nacional, departamental, municipal, distrital o local, es sometido según el caso por el Presidente de la República, el Gobernador o el Alcalde, a consideración del pueblo para que éste se pronuncie formalmente al respecto
<b>Revocatoria del mandato</b>	La revocatoria del mandato es un derecho político, por medio del cual los ciudadanos dan por terminado el mandato que le han conferido a un Gobernador o a un Alcalde.
<b>Plebiscito</b>	El plebiscito es el pronunciamiento del pueblo convocado por el Presidente de la República, mediante el cual apoya o rechaza una determinada decisión del Ejecutivo
<b>Cabildo abierto</b>	El Cabildo abierto es la reunión pública de los concejos distritales, municipales o de las juntas administradoras locales, en la cual los habitantes pueden participar directamente con el fin de discutir asuntos de interés para la comunidad.

Fuente: Función Pública con base en Ley 134 de 1994, (2016)

**Nota:** La Ley 1757 de 2015 no modifica la reglamentación existente sobre el voto popular.

# Postulado 1

En una comunidad, el 100% de la participación se centra en la utilización y recepción de beneficios de los programas del Estado<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Aguilar Idáñez, María José. 2011. La Participación Comunitaria en Salud: ¿mito O Realidad?: Evaluación de Experiencias en Atención Primaria. Ediciones Díaz de Santos, 199 páginas.



# Postulado 2

Cuando se producen acciones intersectoriales, estas suelen hacerse en el sector educativo, especialmente en las escuelas primarias<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Aguilar Idáñez, María José. 2011. La Participación Comunitaria en Salud: ¿mito O Realidad?: Evaluación de Experiencias en Atención Primaria. Ediciones Díaz de Santos, 199 páginas.



## Postulado 3

“Las personas tienen el derecho y el deber de participar individual y colectivamente en la planificación e implementación de su atención sanitaria”<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Conferencia Internacional sobre Atención Primaria de Salud de Alma-Ata, realizada en Kazajistán, del 6 al 12 de septiembre de 1978



## Postulado 4

Las comunidades organizadas son capaces de desarrollar actividades de salud sin la participación de los profesionales o las instituciones de salud<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Aguilar Idáñez, María José. 2011. La Participación Comunitaria en Salud: ¿mito O Realidad?: Evaluación de Experiencias en Atención Primaria. Ediciones Díaz de Santos, 199 páginas.



## Postulado 5

¡La salud en Colombia la construyes tú!<sup>4</sup>

4 Slogan PDSP 2012-2021



Alcaldía de Medellín  
**Cuenta con vos**  
[www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)

## Postulado 6

La promoción de la salud es realizada por y con la gente,  
sin que se le imponga ni se le dé<sup>3</sup>

<sup>3</sup> Declaración de Yakarta sobre la Promoción de la Salud en el Siglo XXI. Julio 21-25, 1997 Yakarta, República de Indonesia



# ¿Qué es entonces Salud?

Estado de perfecto (completo) bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades. OMS 1948



# Promoción de la Salud

Es el proceso que permite a las personas incrementar su control sobre los determinantes de la salud y en consecuencia mejorarla (carta de Ottawa, OMS, Ginebra, 1986).

Desarrollar aptitudes personales para la salud  
Desarrollar entornos favorables  
Reforzar la acción comunitaria  
Reorientar los servicios de salud  
Impulsar políticas públicas saludables



# Prevención de la enfermedad

Medidas destinadas no solamente a prevenir la aparición de la enfermedad, tales como la resolución de los factores de riesgo, sino también a detener su avance y atenuar sus consecuencias una vez establecida. Salud para Todos, Ginebra, 1984.



# Seguimiento al proceso- Trabajo independiente

- ¿Qué se puede hacer desde el liderazgo comunitario en su comuna, para aportar al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Salud y Bienestar)?

En equipo articulen la respuesta a las problemáticas en salud identificadas previamente en el marco del proyecto o en el marco de experiencias previas.

Cada equipo deberá entregar una reflexión en cualquier formato: Escrito (no más de tres páginas), video (No más de 5 min), mensaje de audio (No más de 3 min) o ilustración en formato tabloide (30 cm x 90 cm) acompañada de una descripción de no más de una página. Ocho equipos.



# Seguimiento al proceso- Trabajo independiente

Todo el colectivo se verá la película que seleccione de estas opciones:

## También la lluvia

- **Dirección:** Icíar Bollaín..
- **Género:** Drama social.
- **Nacionalidad:** Española, francesa y mejicana.
- **Año:** 2010.
- **Duración:** 104 minutos.

## Dallas Buyers Club

**Año:** 2013  
**Nacionalidad:** Estados Unidos  
**Dirección:** Jean Marc Vellée  
Duración  
**Género:** Drama social, cine LGBT  
**Duración:** 117 minutos

Estas películas servirán de inspiradoras para mencionar un hecho de movilización comunitaria en salud en su comunidad. Si no encuentra alguno, imagine una situación puntual que usted quisiera se resolviera por vías como las ilustradas en la película. Deberá enviar la descripción en no más de media hoja tamaño carta al líder de la comuna (Proyecto GTS)



# Seguimiento al proceso- Trabajo independiente

Todo el colectivo se verá alguna de las siguientes películas:

## También la lluvia

- **Dirección:** Icíar Bollaín..
- **Género:** Drama social.
- **Nacionalidad:** Española, francesa y mejicana.
- **Año:** 2010.
- **Duración:** 104 minutos.

## Conducta

- **Dirección:** Ernesto Daranas
- **Género:** Drama social.
- **Nacionalidad:** Cuba
- **Año:** 2014
- **Duración:** 108 minutos.

Estas películas servirán de inspiradoras para mencionar un hecho de movilización comunitaria en salud en su comunidad. Si no encuentra alguno, imagine una situación puntual que usted quisiera se resolviera por vías como las ilustradas en la película. Deberá enviar la descripción en no más de media hoja tamaño carta al líder de la comuna (Proyecto GTS)

